



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА,
ТОРГОВЛИ, ПИЩЕВОЙ И
ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

03.12.2024 № 506

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках полномочий министерства сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Оренбургской области на 2025 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках полномочий министерства сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Оренбургской области на 2025 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением приказа возложить на начальника управления по развитию потребительского рынка Е.П. Прокофьеву.

3. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Первый вице-губернатор –
первый заместитель
председателя Правительства
Оренбургской области – министр



С.В.Балыкин

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерб) охраняемым законом
ценностям в рамках полномочий министерства сельского хозяйства,
торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности
Оренбургской области при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей продукции территории Оренбургской
области на 2025 год**

**I. Анализ текущего состояния осуществления регионального
государственного контроля (надзора) в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей продукции, описание текущего развития
профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики**

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям в рамках полномочий министерства сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Оренбургской области на 2025 год (далее – Программа профилактики) предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных законодательством к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции.

2. Структурным подразделением министерства сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области (далее - министерство), ответственным за исполнение Программы профилактики, является отдел контроля за оборотом алкогольной продукции управления по развитию потребительского рынка.

3. Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный государственный контроль (надзор) являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

4. Подконтрольными субъектами, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор), являются:

– организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (за исключением розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также вина, игристого вина (шампанского), произведенных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями), розничную продажу алкогольной продукции (за исключением розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также вина, игристого вина (шампанского), произведенных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями) при оказании услуг общественного питания и имеющие соответствующую лицензию или планирующие осуществлять данный вид деятельности (далее – организации, юридические лица, контролируемые лица);

– организации, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи и розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, розничную продажу спиртосодержащей продукции (далее – организации, юридические лица, контролируемые лица);

– индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи и розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, розничную продажу спиртосодержащей продукции (далее – индивидуальные предприниматели, контролируемые лица);

– крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями и

осуществляющие розничную продажу произведенных ими вина, игристого вина (далее – КФХ, индивидуальные предприниматели, контролируемые лица).

5. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется министерством посредством организации и проведения:

профилактических мероприятий;

внеплановых контрольных надзорных мероприятий без взаимодействия и во взаимодействии с контролируемыми лицами;

производства об административных правонарушениях.

6. По состоянию на 27.09.2024 года на территории Оренбургской области деятельность по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции года при оказании услуг общественного питания на основании соответствующих лицензий осуществляется 220 организациями на 2639 объектах торговли и общественного питания.

Розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи по информации осуществляют 2189 организаций и индивидуальных предпринимателей на 4120 объектах.

7. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ № 336) до 1 января 2025 года определены особенности осуществления регионального государственного контроля.

Так, в соответствии с Приложением № 2 к постановлению Правительства РФ № 336 оценка соблюдения обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции будет осуществляться посредством проведения контрольных надзорных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами в форме выездных обследований мест осуществления деятельности и (или) общедоступных производственных объектов контролируемых лиц (далее – выездных обследований) на основании сформированных министерством поквартальных планов таких контрольных надзорных мероприятий (далее – План).

В пункте 5 Приложения № 2 к постановлению Правительства РФ № 336 предусмотрено, что в случае если при проведении выездного обследования выявлены признаки нарушения обязательных требований, предусмотренных пунктом 1, подпунктами 1 - 10 и 12 - 15 пункта 2, пунктами 4 - 5 и 9 статьи 16 и абзацем девятым пункта 1 статьи 26 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», то уполномоченные на проведение контрольных надзорных мероприятий (далее – КНМ) должностные лица вправе без согласования и уведомления органов прокуратуры провести КНМ со взаимодействием с контролируемыми лицами в форме контрольной закупки, мониторинговой закупки.

8. На текущий момент министерством проведено 176 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия в форме выездных обследований:

– не выявлено нарушений по результатам 126 мероприятий;

– с нарушениями – 50, из которых в 35 объектах проведены контрольные закупки, а в 30 случаях произведён арест алкогольной продукции.

Типовые нарушения, установленные в ходе контрольных (надзорных) мероприятий:

- нарушение порядка учета объемов оборота алкогольной продукции;
- отсутствие контрольно-кассовой техники при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции;
- осуществление розничной продажи в объектах общественного питания без вскрытия потребительской упаковки;
- отсутствие сопроводительных документов, подтверждающих оборот алкогольной продукции;
- невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего контроль в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

За текущий период 2024 года министерством возбуждено 85 дел об административных правонарушениях, выдано 42 предписания об устранении выявленных нарушений. По результатам 30 контрольных (надзорных) мероприятий изъято из незаконного оборота более 7,5 тыс. единиц алкогольной продукции.

Министерством вынесено 47 постановлений о привлечении подконтрольных лиц к административной ответственности, в том числе: в виде штрафа - 10 постановлений на сумму 163 тысячи рублей, предупреждений - 37.

Кроме того, материалы для рассмотрения направляются в Арбитражный суд Оренбургской области.

Всего за истекший период 2024 года в суд направлено:

- 26 заявлений о привлечении индивидуальных предпринимателей по части 2 статьи 14.16 КоАП РФ за оборот алкогольной продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность производства и оборота;
- 2 заявления о привлечении индивидуальных предпринимателей по ч.2 статьи 14.17.1 КоАП РФ за незаконную розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

По состоянию на 27.09.2024 года Арбитражным судом Оренбургской области вынесено 17 решений о привлечении индивидуальных предпринимателей к административной ответственности по ч.2 статьи 14.16 КоАП РФ, назначено наказание в виде административного штрафа по 17 заявлениям на сумму 165 тысяч рублей, арестованная алкогольная продукция направлена на уничтожение.

Вместе с тем, особый акцент сделан на проведение профилактических мероприятий, направленных на повышение информированности хозяйствующих субъектов о требованиях действующего законодательства и соблюдение обязательных требований.

Одним из видов профилактических мероприятий являются профилактические визиты. Министерством за текущий период 2024 года проведено 264 профилактических визита. Также хозяйствующим субъектам объявлено 52 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

9. В целях реализации Программы профилактики, утвержденной на 2024 год приказом министерства от 20.11.2023 № 922, проведены следующие мероприятия:

– на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов. Актуализация перечня нормативных правовых актов осуществляется по мере вступления в силу, признания утратившим силу или изменения нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

– контролируемые лица проинформированы по вопросам соблюдения обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания путем:

1) актуализации и опубликования, утвержденного приказом министерства руководства по соблюдению обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

2) проведения разъяснительной и консультационной работы.

За истекший период 2024 года контролируемым лицам предоставлено 286 консультаций по вопросам розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. Консультирование проводилось как при личном общении, так и в процессе телефонных переговоров;

– проведено 264 профилактических визита в форме беседы с контролируемыми лицами в формате ВКС;

– объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направлено 52 предостережения).

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

10. Программа профилактики направлена на достижение следующих основных целей:

– устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

– создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

11. Задачами Программы профилактики являются:

– выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

– оценка ущерба охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих его снижению;

– формирование единообразного понимания обязательных требований подконтрольными субъектами;

– оценка состояния подконтрольной сферы;

– повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№	Наименование мероприятия	Содержание (форма) мероприятия	Срок (периодичность) проведения
1.	Информирование	Размещается и поддерживается в актуальном состоянии на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при наличии) и в иных формах следующая информация:	
		- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора);	по мере вступления в силу
		- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;	по мере вступления в силу

		- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	по мере вступления в силу, признания утратившим силу или изменения нормативных правовых актов
		- утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;	постоянно
		- утвержденное руководство по соблюдению обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;	постоянно
		- утвержденный перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;	постоянно
		- программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;	не позднее 20 декабря 2024 года

		- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться министерством у контролируемого лица;	постоянно
		- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	постоянно
		- сведения о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;	постоянно
		- доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства.	до 1 апреля года, следующего за отчетным годом
2.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики министерства за 2023 год.	до 1 марта года, следующего за отчетным годом
3.	Объявление предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований	Подготовка и направление в адрес контролируемого лица предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.	постоянно
4.	Консультирование	Консультирование осуществляется в письменной форме, по телефону, посредством видео конференц связи, на личном приеме у должностного лица, а также в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия.	постоянно
5.	Профилактический визит	Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления	постоянно (согласно плану)

		деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.	
--	--	---	--

IV. Показатели результативности и эффективности Программы.

12. Отчетные показатели результативности и эффективности профилактических мероприятий в 2025 году:

доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, в общем количестве контролируемых лиц, осуществляющих деятельность в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (оценка результативности: эффективно – более 30%).