



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА,
ТОРГОВЛИ, ПИЩЕВОЙ И
ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

20.11.2023 № 922

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках полномочий министерства сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Оренбургской области на 2024 год

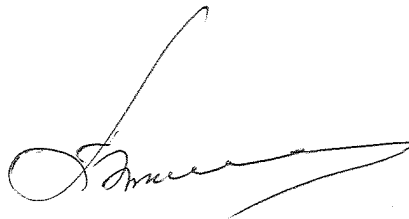
В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках полномочий министерства сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Оренбургской области на 2024 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением приказа возложить на начальника управления по развитию потребительского рынка Е.П. Прокофьеву.

3. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Первый вице-губернатор –
первый заместитель
председателя Правительства
Оренбургской области – министр

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'С' followed by a series of loops and a long horizontal stroke.

С.В.Балыкин

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в рамках полномочий министерства сельского хозяйства,
торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности
Оренбургской области при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей продукции территории Оренбургской
области на 2024 год**

**1. Анализ текущего состояния осуществления регионального
государственного контроля (надзора) в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей продукции, описание текущего развития
профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики**

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках полномочий министерства сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции территории Оренбургской области на 2024 год (далее – Программа профилактики) предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных законодательством к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции.

2. Структурным подразделением министерства сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области (далее - министерство), ответственным за исполнение Программы профилактики, является отдел контроля за оборотом алкогольной продукции управления по развитию потребительского рынка.

3. Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный государственный контроль (надзор) являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

4. Подконтрольными субъектами, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор), являются:

– организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (за исключением розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также вина, игристого вина (шампанского), произведенных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями), розничную продажу алкогольной продукции (за исключением розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также вина, игристого вина (шампанского), произведенных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями) при оказании услуг общественного питания и имеющие соответствующую лицензию или планирующие осуществлять данный вид деятельности (далее – организации, юридические лица, контролируемые лица);

– организации, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи и розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, розничную продажу спиртосодержащей продукции (далее – организации, юридические лица, контролируемые лица);

– индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи и розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания, розничную продажу спиртосодержащей продукции (далее – индивидуальные предприниматели, контролируемые лица);

– крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями и

осуществляющие розничную продажу произведенных ими вина, игристого вина (далее – КФХ, индивидуальные предприниматели, контролируемые лица).

5. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется министерством посредством организации и проведения:

- профилактических мероприятий;
- внеплановых контрольных надзорных мероприятий без взаимодействия и во взаимодействии с контролируемыми лицами;
- производства об административных правонарушениях.

6. По состоянию на 18.09.2023 года на территории Оренбургской области деятельность по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции года при оказании услуг общественного питания на основании соответствующих лицензий осуществляет 221 организация на 2579 объектах торговли и общественного питания.

Розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи - 2100 организаций и индивидуальных предпринимателей на 3918 объектах.

7. В рамках мер по повышению устойчивости экономики в условиях санкций с марта 2022 года постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336) введен мораторий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц. При этом проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами возможно только при наличии исключительных оснований, установленных пунктом 3 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336. За истекший период 2023 года такие основания в деятельности контролируемых лиц министерством не установлены.

По состоянию на 18.09.2023 года министерством в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) проведено 67 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, из них:

- 48 наблюдений за соблюдением обязательных требований;
- 19 выездных обследований.

8. По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий установлены следующие признаки нарушений обязательных требований контролируемыми лицами при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции:

- незаконная розничная продажа алкогольной продукции лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальным предпринимателем);

- розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции года при оказании услуг общественного питания с нарушением порядка ценообразования;

- розничная продажа алкогольной продукции в период ограничения времени ее продажи;

- розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции года при оказании услуг общественного питания с нарушением порядка учета объема оборота алкогольной продукции;

– розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции года при оказании услуг общественного питания с искажением информации, нарушением порядка и сроков при декларировании объема розничной продажи.

Поскольку, в текущем году министерство осуществляло свои полномочия руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 и не имело исключительных оснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируемым лицом, информация о выявленных признаках нарушений обязательных требований в части незаконной продажи алкогольной продукции лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальными предпринимателями), направлялась в правоохранительные органы для принятия решения по компетенции.

По другим выявленным признакам нарушений обязательных требований контролируемым лицам, допустившим нарушения, были объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

9. В целях реализации Программы профилактики, утвержденной на 2023 год приказом министерства от 11.11.2022 № 466, проведены следующие мероприятия:

– на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов. Актуализация перечня нормативных правовых актов осуществляется по мере вступления в силу, признания утратившим силу или изменения нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

– контролируемые лица проинформированы по вопросам соблюдения обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания путем:

1) актуализации и опубликования, утвержденного приказом министерства руководства по соблюдению обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

2) проведения разъяснительной и консультационной работы. За истекший период 2023 года контролируемым лицам предоставлено 200 консультаций по вопросам розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. Консультирование проводилось как при личном общении, так и в процессе телефонных переговоров;

– проведено 150 профилактических визитов в форме беседы с контролируемыми лицами непосредственно по месту осуществления деятельности, либо в формате ВКС;

– объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направлено 559 предостережений).

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

10. Программа профилактики направлена на достижение следующих основных целей:

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

11. Задачами Программы профилактики являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- оценка ущерба охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих его снижению;

- формирование единообразного понимания обязательных требований подконтрольными субъектами;

- оценка состояния подконтрольной сферы;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№	Наименование мероприятия	Содержание (форма) мероприятия	Срок (периодичность) проведения
1.	Информирование	Размещается и поддерживается в актуальном состоянии на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при наличии) и в иных формах следующая информация:	
		- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора);	по мере вступления в силу

		- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;	по мере вступления в силу
		- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	по мере вступления в силу, признания утратившим силу или изменения нормативных правовых актов
		- утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;	постоянно
		- утвержденное руководство по соблюдению обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;	постоянно
		- утвержденный перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;	постоянно

		- программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;	не позднее 25 декабря 2023 года
		- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться министерством у контролируемого лица;	постоянно
		- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	постоянно
		- сведения о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;	постоянно
		- доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства.	до 1 апреля года, следующего за отчетным годом
2.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики министерства за 2023 год.	до 1 марта года, следующего за отчетным годом
3.	Объявление предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований	Подготовка и направление в адрес контролируемого лица предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.	постоянно
4.	Консультирование	Консультирование осуществляется в письменной форме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме у должностного лица, а также в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия.	постоянно

5.	Профилактический визит	Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.	постоянно (согласно плану)
----	------------------------	--	----------------------------

IV. Показатели результативности и эффективности Программы.

12. Отчетные показатели результативности и эффективности профилактических мероприятий в 2024 году:

доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, в общем количестве контролируемых лиц, осуществляющих деятельность в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (оценка результативности: эффективно – более 30%).