



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА,
ТОРГОВЛИ, ПИЩЕВОЙ И
ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

19.02.2023 № 106

Об утверждении доклада
о правоприменительной практике
при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора)
в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей
продукции на территории
Оренбургской области за 2022 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Оренбургской области от 27.09.2021 № 846-пп «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции»,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Оренбургской области за 2022 год, согласно приложению к настоящему приказу.

2. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Первый вице-губернатор –
первый заместитель
председателя Правительства
Оренбургской области – министр

С.В.Балыкин

Приложение к приказу
министерства сельского хозяйства,
торговли, пищевой и перерабатывающей
промышленности Оренбургской области
от 09.02 2023 г. № 106

Доклад

о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Оренбургской области за 2022 год

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Оренбургской области за 2022 год подготовлен министерством сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области (далее – министерство) во исполнение требований статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 14 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Оренбургской области, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 27.09.2021 № 846-пп «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Доклад о правоприменительной практике подготовлен по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в 2022 году.

I. Общие положения

Правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Российской Федерации, а также осуществление контроля за их соблюдением установлены Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи

алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - региональный государственный контроль (надзор)).

Предметом регионального государственного контроля (надзора), установленным пунктом 2 статьи 23.1 Федерального закона от 22 ноября 1995 года N 171-ФЗ, являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) закреплены в Положении о министерстве, утвержденном указом Губернатора Оренбургской области от 19.01.2011 № 19-ук «Об утверждении положения о министерстве сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области».

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в соответствии с:

1) Конституцией Российской Федерации, принятой всенародным голосованием 12.12.1993;

2) Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (части первая, вторая);

3) Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

4) Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

5) Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

6) Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

7) Федеральным законом от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации»;

8) Федеральным законом от 27.12.2019 № 468-ФЗ «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации»

9) постановлением Правительства РФ от 23.12.2020 № 2232 «Об утверждении Правил представления уведомления о заказчике, дате, времени и месте осуществления розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в условиях выездного обслуживания организациями, имеющими лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»

10) постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2463 «Об утверждении Правил продажи товаров по договору розничной купли-продажи, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование потребителя о безвозмездном предоставлении ему товара, обладающего этими же основными потребительскими свойствами, на период ремонта или замены такого товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих обмену, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

11) постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

12) постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2348 «О маркировке алкогольной продукции федеральными специальными марками»;

13) постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2020 № 1515 «Об утверждении Правил оказания услуг общественного питания»;

14) постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2466 «О ведении и функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

15) приказом Минфина России от 25.11.2022 № 180н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа игристого вина и о признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 7 октября 2020 г. N 232н»;

16) приказом Минфина России от 07.10.2020 № 235н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов»;

17) приказом Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка (далее – Росалкогольрегулирование) от 20.10.2020 № 335 «О перечнях сведений, содержащихся в штриховом коде документа, предоставляемого покупателю, о факте фиксации информации о розничной продаже алкогольной продукции в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

18) приказом Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 396 «Об утверждении порядка и формата представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования

этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей производителями пива и пивных напитков сидра, пуаре, медовухи, форм и порядка заполнения таких деклараций»;

19) приказом Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 397 «Об утверждении форм, порядка заполнения, форматов и сроков представления в электронном виде заявок о фиксации информации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

20) Законом Оренбургской области от 28.05.2020 № 2246/608-VI-ОЗ «О дополнительном ограничении розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области»;

21) постановлением Правительства Оренбургской области от 14.09.2012 № 786-п «О лицензировании розничной продажи алкогольной продукции и установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Оренбургской области»;

22) постановлением Правительства Оренбургской области от 13.02.2019 № 82-п «Об утверждении перечня населенных пунктов Оренбургской области, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи»;

23) постановлением Правительства Оренбургской области от 27.09.2021 № 846-пп «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

II. Правоприменительная практика осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Оренбургской области

В Оренбургской области деятельность по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляют 264 лицензиата на 2557 торговых объектах: число организаций и индивидуальных предпринимателей, реализующих пиво, пивные напитки, сидр, пуаре и медовуху - 1898.

Контрольно-надзорные мероприятия в 2022 году на территории Оренбургско

области проводились в условиях установленных Правительством Российской Федерации ограничений.

В связи с введением в марте 2022 года моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий министерством проводились только контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами: выездное обследование и наблюдение за соблюдением обязательных требований.

Проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием возможно было по основаниям, предусмотренным пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в том числе: непосредственная угроза причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, причинение вреда жизни граждан). *Справочно: в связи с отсутствием таких оснований внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами министерством за период с марта по декабрь 2022 года не проводились.*

Всего в 2022 году министерством в рамках регионального государственного контроля (надзора) проведено:

контрольных закупок – 1 (январь 2022 года);

внеплановых документарных проверок – 68 (февраль 2022 года, в силу п.7 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 составлены акты о завершении проверок, без возбуждения дел об административных правонарушениях).

контрольных мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами (выездное обследование и наблюдение за соблюдением обязательных требований) – 95.

По результатам проведенных контрольных надзорных мероприятий установлены 1015 признаков нарушений обязательных требований организациями и индивидуальными предпринимателями при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (в том числе 24 случая нелегальной продажи алкогольной, спиртосодержащей и суррогатной продукции).

По фактам нелегальной продажи информация передана министерством в органы полиции для принятия решения по компетенции. По другим нарушениям (руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 и в связи с отсутствием оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий) в адрес хозяйствующих субъектов направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Случаев проведения министерством контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были признаны недействительными, а также контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации, по результатам выявления которых к должностным лицам министерства применены меры дисциплинарного и административного наказания, не отмечено.

В 2022 году действия (бездействие) должностных лиц министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), принятые решения министерства по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий в судебном порядке не оспаривались.

Типичными признаками нарушений обязательных требований, установленных

законодательством Российской Федерации в области розничной продажи алкогольной продукции, являются:

- незаконная розничная продажа алкогольной продукции индивидуальными предпринимателями (без лицензии на розничную продажу алкогольной продукции);
- розничная продажа алкогольной продукции в розлив в торговом объекте, расположенном в жилом многоквартирном доме;
- розничная продажа алкогольной продукции с нарушением порядка ценообразования;
- розничная продажа алкогольной продукции в период ограничения времени ее продажи;
- розничная продажа алкогольной продукции с нарушением порядка учета объема оборота алкогольной продукции;
- розничная продажа алкогольной продукции без применения контрольно-кассовой техники;
- розничная продажа алкогольной продукции с нарушением порядка декларирования объема оборота алкогольной продукции.

Основными причинами нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами являются:

- незнание требований законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- отсутствие регулярного контроля со стороны руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за действиями своих работников (продавцов), надлежащим исполнением ответственными лицами обязанностей по соблюдению требований законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции;
- технические проблемы с оборудованием и программным обеспечением, используемым для подписания и отправки файлов деклараций; незнание порядка заполнения декларации об объеме розничной продажи алкогольной продукции; неосведомленность о наличии обязанности по представлению данных декларации;
- пренебрежительное отношение к требованиям действующего законодательства.

В 2022 году министерством особое внимание уделялось профилактической работе, направленной на предупреждение и пресечение правонарушений в области розничной продажи алкогольной продукции:

- на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов. Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов осуществляется по мере вступления в силу, признания утратившим силу или изменения нормативных правовых актов;
- проводилось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе:

актуализация и опубликование руководства по соблюдению обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции;

проведение разъяснительной и консультационной работы. Так, в 2022 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставлено более 118 консультаций по вопросам розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. Консультирование проводилось как при личном общении, так и в процессе телефонных переговоров;

проведение профилактических визитов (в 2022 году проведено 40 профвизитов) как в очной форме, так и посредством видео-конференц-связи;

– составлено и направлено в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 991 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области розничной продажи алкогольной продукции;

– утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Оренбургской области на 2023 год (приказ министерства сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области от 11.11.2022 № 466).

Проблемных вопросов применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов не имелось.

Устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований не выявлено.

Предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации на основе анализа правоприменительной практики контрольной деятельности министерства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции не имеется.